

**ลิขสิทธิ์** : องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี  
**ปี** : 2565  
**ชื่อเรื่อง** : ศึกษาวิจัยแนวทางการจัดตั้งชุดปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินระดับสูง (Advanced Life Support Unit: ALS) ในจังหวัดสุพรรณบุรี ภายใต้โครงการระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ปีงบประมาณ 2565  
**เมือง** : กรุงเทพฯ  
**ภาษา** : ไทย  
**สถานที่พิมพ์** : สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
**นักวิจัย** : รองศาสตราจารย์ ดร. ธีรเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา  
**บทคัดย่อ** :

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์และจัดทำแนวทางการจัดตั้งชุดปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินระดับสูง (Advanced Life Support: ALS) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ โดยมีข้อเสนอเชิงนโยบายให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีเพื่อดำเนินการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ตามที่สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติกำหนด ทั้งนี้ การศึกษานี้ใช้ข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิ โดยข้อมูลปฐมภูมิได้จากการสัมภาษณ์ผู้แทนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรีและตัวแทนโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลอำเภอในพื้นที่ จ.สุพรรณบุรี สำหรับข้อมูลทุติยภูมิได้จากฐานข้อมูลของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติและกระทรวงคมนาคม นอกจากนี้ คณะวิจัยยังได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการให้แก่บุคลากรกองสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีเพื่อจัดทำแผนการเตรียมพร้อมจัดตั้งชุดปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินระดับสูง และจัดการประชุมเวทีสาธารณะเผยแพร่ข้อมูลที่จำเป็นให้แก่องค์กรภาคีเครือข่าย ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล มูลนิธิ และองค์กรภาคประชาสังคม และโรงพยาบาลในพื้นที่ จ.สุพรรณบุรี

ผลการศึกษาพบว่า

1. ข้อมูล ณ ปี พ.ศ. 2565 มีหน่วยปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉิน 25 แห่งในพื้นที่ จ.สุพรรณบุรีแบ่งเป็นหน่วยปฏิบัติการเบื้องต้น (FR) จำนวน 25 หน่วย หน่วยปฏิบัติการระดับต้น (BLS) จำนวน 9 หน่วย และหน่วยปฏิบัติการระดับสูง (ALS) จำนวน 14 หน่วย โดยที่หน่วยปฏิบัติการส่วนใหญ่อยู่ในบริเวณพื้นที่ที่ทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 340 พาดผ่าน แต่สำหรับบริเวณพื้นที่ทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 333 และหมายเลข 3350 ซึ่งมีสถิติการบาดเจ็บที่ต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วนทางการแพทย์และพยาบาลในระดับสูง เช่นกันกลับมีจำนวนหน่วยปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินจำกัด และทำให้ค่าเฉลี่ยในการตอบสนองต่อการปฏิบัติการในรัศมี 10 กิโลเมตร ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของการบริการการแพทย์ฉุกเฉิน นอกจากนี้ ยังพบว่าบริเวณพื้นที่ด้านตะวันตกของ อ.ด่านช้าง ไม่มีหน่วยปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินที่สามารถตอบสนองต่อการปฏิบัติการได้ทันท่วงที โดยหน่วยปฏิบัติการที่ใกล้ที่สุด คือ บริเวณโรงพยาบาลอำเภอด่านช้างซึ่งอยู่ทางด้านทิศตะวันออกของอำเภอ

2. จุดแข็งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี คือ เครือข่ายโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเหล่านี้สามารถใช้เป็นจุดเชื่อมประสานในระดับพื้นที่ของชุดปฏิบัติการเบื้องต้นและชุดปฏิบัติการระดับต้นได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดควรร่วมมือกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ใกล้เคียงทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 333 และหมายเลข 3350 และบริเวณด้านทิศตะวันตกของ อ.ด่านช้าง เพื่อระดมสรรพกำลังในการจัดบริการการแพทย์ฉุกเฉิน

3. จุดที่ควรปรับปรุงขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี คือ การขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์และพยาบาลด้านการบริการการแพทย์ฉุกเฉิน เนื่องจากในปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรียังไม่มีนักเวชกิจฉุกเฉิน พนักงานฉุกเฉินทางการแพทย์ (Emergency Medical Technicians: EMTs) และผู้ให้บริการผู้ป่วยระยะก่อนถึงโรงพยาบาล ซึ่งการขาดแคลนดังกล่าวทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรียังไม่สามารถจัดการศูนย์รับแจ้งเหตุและสั่งการและหน่วยปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินได้อย่างเต็มที่

จากผลการศึกษาข้างต้น ข้อเสนอเชิงนโยบายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรีควรดำเนินการดังนี้

1. เร่งรัดการสรรหาและบรรจุบุคลากรทางการแพทย์และพยาบาลฉุกเฉินที่จำเป็นและเพียงพอตามมาตรฐานของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ โดยอาจรับโอนบุคลากรจากโรงพยาบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือจ้างบุคลากรแบบไม่เต็มเวลา (จ้างเหมาบริการ)

2. จัดทำแผนพัฒนาศักยภาพพยาบาลวิชาชีพและนักวิชาการสาธารณสุขที่ปฏิบัติหน้าที่ที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในบริเวณใกล้เคียงกับทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 333 และหมายเลข 3350 รวมทั้งพื้นที่บริเวณทิศตะวันตกของ อ.ด่านช้าง เพื่อให้บุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลช่วยเหลือในการจัดตั้งชุดปฏิบัติการเบื้องต้นและชุดปฏิบัติการระดับต้นในพื้นที่เหล่านั้น

3. คัดเลือกและพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่มีที่ตั้งบริเวณทางหลวง แผ่นดิน หมายเลข 333 และหมายเลข 3350 รวมทั้งพื้นที่บริเวณทิศตะวันตกของ อ.ด่านช้าง ให้เป็นที่ตั้งของชุดปฏิบัติการเบื้องต้นและชุดปฏิบัติการระดับพื้นที่ในพื้นที่

4. ร่วมมือกับคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ที่กำหนดแผนกำกับดูแลและประเมินผลคุณภาพและมาตรฐานการบริการการแพทย์ฉุกเฉินของหน่วยปฏิบัติการแพทย์และชุดปฏิบัติการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

5. กำหนดแผนพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครกู้ชีพและค่าตอบแทนที่เหมาะสมเพื่อให้อาสาสมัครกู้ชีพมีแรงจูงใจช่วยเหลือบุคลากรด้านการแพทย์ฉุกเฉินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

คำสำคัญ      องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี      การบริการการแพทย์ฉุกเฉิน  
ชุดปฏิบัติการแพทย์ฉุกเฉินระดับสูง

**Copyright** : Suphanburi provincial administration Organization  
**Year** : 2022  
**Title** : Technical and Organizational Feasibility Study on the Establishment of an Advanced Life Support Unit (ALS) in Suphanburi Provincial Administrative organization, Fiscal Year 2565 B.E.  
**City** : Bangkok  
**Language** : Thai  
**Publisher** : Thammasat University Research and Consultancy Institute  
**Researcher** : Associate Professor Dr. Tatchalerm Sudhipongpracha  
**Abstract** :

The purpose of this study was to conduct a technical and organizational feasibility study on the establishment of an advanced life support (ALS) unit in Suphanburi Provincial Administrative Organization (Suphanburi PAO). In the end, policy recommendations were expected from this study to assist the Suphanburi PAO in meeting all the necessary requirements and standards of the National Institute for Emergency Medicine. This study made use of both primary and secondary data. Interviews and focus group discussions were the two main methods of collecting the primary data for this study. The secondary data were retrieved from the National Institute for Emergency Medicine and Ministry of Transport databases. The research team also organized a workshop for the Suphanburi PAO Bureau of Public Health to draft guidelines for setting up an advanced life support (ALS) unit, as well as a public forum to disseminate all the necessary information to potential partner organizations, including municipalities, subdistrict administrative organizations, voluntary organizations, and hospitals.

This study has found that:

1. As of 2021, there were 48 emergency medical units in Suphanburi province, consisting of 25 first response units (FR), 9 basic life support units (BLS), and 14 advanced life support units (ALS). It was found that these emergency medical units in Suphanburi province were concentrated along the National Highway No. 340, leaving the areas near the National Highways No. 333 and No. 3350 underserved. Taking into account the geographical locations of 14 ALS units, we demonstrated that their average response time from 2017-2022 exceeded the 8-minute response time guideline on patient survival for victims of traumatic injury treated by a paramedic ambulance emergency medical system and transported to a

trauma center. Also, the entire western part of Dan Chang district had no emergency medical units, and the nearest emergency medical unit was Dang Chang Hospital in the district's easternmost region;

2. Suphanburi PAO's strength could be found in its province wide network of subdistrict health promotion hospitals, which can be used as outposts for the FR and BLS teams. Also, the PAO should collaborate with the municipalities and subdistrict administrative organizations, particularly in the areas near the National Highways No. 333 and No. 3350, as well as in the western part of Dan Chang district; and

3. The PAO's major weakness was its lack of emergency medical service personnel. Suphanburi PAO currently had no emergency medical service personnel, including paramedics, emergency medical technicians (EMTs), and other prehospital care providers. This weakness presents an important obstacle for the PAO to fully operate its emergency response time and command center, as well as the emergency medical units.

Based on these findings, it is recommended that the Suphanburi PAO should:

1. Recruit a required and adequate number of emergency medical service personnel by expediting and facilitating employee transfers from hospitals and other local administrative organizations and/or by hiring part-time personnel;

2. Prepare a capacity development plan for nurse practitioners and public health officers at the subdistrict health promotion hospitals in the areas near the National Highways No. 333 and No. 3350 and in the western part of Dan Chang district. By doing so, these officials will help staff the much-needed FR and BLS units in these areas;

3. Select and prepare subdistrict health promotion hospitals in the areas near the National Highways No. 333 and No. 3350 and in the western part of Dan Chang district to be the outposts for the FR and BLS teams;

4. Work closely with the Area-based Health Committee to develop a monitoring and evaluation plan that will ensure the standard and quality of emergency medical care provided by the PAO's future emergency medical units; and

5. Develop a clear capacity development plan and an appropriate compensation scheme for the citizen volunteers who will assist the PAO's emergency medical service personnel.

Keywords: Suphanburi Provincial Administrative Organization Emergency Medical Service  
Advanced Life Support Unit